



# Comune di Volterra

Provincia di Pisa

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 147 del 17/06/2025

---

**Oggetto: ADESIONE DEL COMUNE DI VOLTERRA ALLA FONDAZIONE DI PARTECIPAZIONE LA TUA C.E.R.**

---

L'anno **duemilaventicinque** (2025), addì **diciassette** (17) del mese di Giugno alle ore 12:50 nel Palazzo Comunale si è riunita la Giunta Comunale.

Sono presenti i Signori:

			Presenti	Assenti
<b>1</b>	<b>SANTI GIACOMO</b>	<b>Sindaco</b>	P	
<b>2</b>	<b>PICCICUTO ANGELA</b>	<b>Vice Sindaco</b>	P	
<b>3</b>	<b>BETTINI DAVIDE</b>	<b>Assessore</b>	P	
<b>4</b>	<b>BARBAFIERI ALESSIO</b>	<b>Assessore</b>	P	
<b>5</b>	<b>BACCI ILARIA</b>	<b>Assessore</b>	P	

5	0
---	---

Presiede il Sindaco Giacomo Santi ed assiste il Vice Segretario Comunale Gianluca Pasquinucci, verbalizzante.

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 69 del 08.04.2022 di approvazione del regolamento per il funzionamento della giunta comunale.

Si dà atto che sono presenti alla seduta odierna presso la sede comunale il Sindaco, il sottoscritto Vice Segretario Comunale e gli assessori Piccicuto, Bacci, Barbafieri e Bettini.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Tenuto conto** che nel Progetto di fattibilità tecnica economica per la costituzione di una Comunità Energetica Rinnovabile (CER) a livello comunale, realizzato dal Settore 4 – Sviluppo e Tutela del Territorio del Comune di Volterra, è stata operata anche un'analisi comparata di possibili modelli organizzativi, con verifica della capacità dei vari modelli di abbracciare le principali caratteristiche che, anche solo potenzialmente, una comunità energetica deve avere.

**Preso atto** che, in base alle verifiche di cui sopra, è emerso che il soggetto giuridico Fondazione di partecipazione (quale soggetto non lucrativo che persegue uno scopo di utilità generale qual è, ai sensi dell'art 31 del Dlgs 199/2021, quello di fornire benefici ambientali ed economici ai membri della fondazione derivanti dall'immissione in rete dell'energia prodotta dagli impianti), potrebbe garantire la piena compatibilità con il principio delle "porte aperte", in quanto i tratti fondamentali di tale modulo organizzativo sono rappresentati o dalla pluralità di fondatori o comunque di partecipanti all'iniziativa mediante un apporto di qualsiasi natura purché utile al raggiungimento dello scopo; o dal principio di partecipazione attiva alla gestione dell'ente da parte di tutti i fondatori o partecipanti all'ente. Tale forma giuridica può assicurare inoltre la coesistenza di soggetti imprenditori e non imprenditori all'interno della CER, da differenziarsi in base all'apporto di ciascuno allo scopo della Fondazione, potendo dunque distinguersi tra soci enti pubblici, soci imprenditori, soci consumatori, soci prosumer; è caratterizzata dalla necessaria presenza di un patrimonio vincolato al perseguimento di uno scopo di interesse generale predeterminato dai fondatori, destinato a rimanere tale per tutta la durata della fondazione, a pena di scioglimento della stessa. La Fondazione prevede la formazione progressiva del patrimonio, per cui la dotazione patrimoniale iniziale è aperta ad incrementi per effetto di adesioni successive da parte di soggetti ulteriori rispetto ai fondatori, garantisce l'autonomia patrimoniale perfetta rispetto ai partecipanti in quanto una volta ottenuto il riconoscimento della personalità giuridica la Fondazione di partecipazione risponde solo con il proprio patrimonio delle obbligazioni assunte. I principali vantaggi di tale forma giuridica sono dunque l'autonomia patrimoniale perfetta e classi di voto differenti che garantiscono maggiormente la governance.

**Ritenendo** quindi che sussistano le condizioni per proseguire con il percorso di CER già intrapreso, valorizzando la collaborazione pubblico-privato nella realizzazione di opere di pubblica utilità, nel rispetto dei principi di sussidiarietà e di contenimento della spesa pubblica. Appare infatti evidente la motivazione analitica che potrà essere apposta ad un soggetto giuridico come una Fondazione di partecipazione, che dovrà avere ad oggetto la necessità di perseguire finalità istituzionali di interesse pubblico riguardanti l'opportunità per abbattere il costo energetico che pesa sul bilancio dando vita ad un assetto di CER in grado di consentire anche a famiglie e imprese di produrre più energia possibile sia per

la funzione pubblica che per quella privata. Tale percorso è ritenuto anche il più razionale ed efficiente perché l'Amministrazione comunale sarebbe sollevata dai significativi oneri di gestione operativa diretta della CER, una volta entrata a regime.

**Considerato** che con Deliberazione n. 76 del 25/03/2025 è stato quindi approvato lo SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO RELATIVO A “MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA RICERCA DI UNA FONDAZIONE A CUI ADERIRE PER LA COSTITUZIONE E GESTIONE DI UNA COMUNITA' ENERGETICA RINNOVABILE (C.E.R.) PER IL COMUNE DI VOLTERRA”. Suddetta Manifestazione è stata pubblicata sul sito istituzionale e sull'Albo Pretorio del Comune di Volterra, dando la possibilità di presentare eventuali candidature entro quindici giorni dalla pubblicazione dello stesso, ovvero entro e non oltre le ore 18:00 del giorno 28 aprile 2025.

**Rilevato** che, attesa la necessità di procedere all'espletamento delle procedure di valutazione delle candidature pervenute sulla base dei criteri contenuti nella Manifestazione, con determinazione n.338 del 28/04/2025 del Settore n.4 – Sviluppo e Tutela del territorio è stata costituita apposita Commissione individuando, quali componenti della stessa:

- Presidente - Ing. Cristiano Ciolli – Responsabile del Procedimento;
- Componente - Ing. Simone Pagni – Istruttore direttivo tecnico;
- Componente - Dr.ssa Monika Brauckmann – Istruttore amministrativo.

**Constatato** che la Commissione si è quindi riunita Il giorno 5 Maggio 2025 alle ore 11.00 presso il Settore 4 del Comune di Volterra, ai fini della valutazione della sola candidatura pervenuta, acquisita con prot. 7039 del 10.04.2025 e presentata dalla Fondazione di partecipazione denominata LA TUA C.E.R., avente Codice Fiscale / Partita Iva: 92183220901, con sede in Piazza Pasquale Efsio Tola n. 42, Sassari (SS) 07100, PEC: [fondazioneLATUACER@pec.it](mailto:fondazioneLATUACER@pec.it), e-mail: [segreteria@latuacer.com](mailto:segreteria@latuacer.com), il cui rappresentante legale nonché Presidente è il Dott. Alberto Marrone e la cui persona di contatto indicata è il Dott. Salvatore Viridis (3451131967).

L'istruttoria effettuata da parte della Commissione ha rilevato che il concorrente ha presentato quanto richiesto dall'Avviso, accertando altresì il possesso dei requisiti di partecipazione di cui all'articolo 3 dell'Avviso, sulla base della documentazione presentata. La Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R., in base al proprio Atto Costitutivo, Statuto e Regolamento, si configura infatti come un soggetto giuridico:

- o riconosciuto, con autonomia patrimoniale perfetta ed in regola dal punto di vista fiscale e contributivo;

- avente scopo mutualistico fra i soci e perseguire, senza fini di lucro, finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante l'esercizio, in via esclusiva o principale, a favore dei propri soci, di interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni e all'utilizzazione accorta e razionale dell'ambiente e delle risorse naturali;
- non avente fini di lucro, per cui non deve prevedere una distribuzione di utili, ma operare mediante distribuzione dei benefici economici dovuti ai propri membri, in relazione alla valorizzazione dell'energia prodotta e scambiata;
- che prevede la costituzione di un fondo per la lotta alla povertà energetica a favore delle fasce deboli;
- che prevede l'assenza di oneri burocratici ed economici legati alla gestione ed al funzionamento del soggetto giuridico, in capo all'Amministrazione comunale;
- che prevede l'assenza di soggetti qualificati come ESCO o trader del Gestore dei Servizi Energetici (GSE) negli organi di controllo del soggetto giuridico stesso.

La Commissione ha quindi svolto la valutazione della candidatura in base ai criteri di cui all'articolo 4 dell'Avviso, rilevando quanto riportato nella tabella seguente.

Tabella di valutazione	
Criterio di cui all'articolo 4 dell'Avviso	Valutazione
1. Efficacia degli elementi di garanzia circa il mantenimento delle condizioni approvate in fase di adesione, ovvero garanzia che eventuali modifiche aventi effetti nel territorio di pertinenza del Comune di Volterra possano avvenire solo con il consenso dello stesso	I punti 1,2 e 3 sono definiti in maniera esplicita all'interno dello Statuto della Fondazione, all'art.9, commi 3 e 4, e agli artt. 23 e 24; è presente inoltre nel regolamento, all'art. 3, la specifica relativa alle modalità di deroga al regolamento generale della fondazione da parte dei soci fondatori, per i propri ambiti di competenza
2. Efficacia degli elementi di garanzia che permettano al Comune di essere promotore di una propria iniziativa autonoma nel proprio territorio	
3. Livello di apertura e possibilità di coinvolgimento di tutti i partecipanti del	

<p>territorio per la destinazione degli incentivi relativamente alla quota sociale</p>	
<p>4. Trasparenza delle modalità di condivisione dei dati e delle informazioni relative ai soggetti partecipanti ed alle modalità di ripartizione dei benefici economici maturati dalla condivisione dell'energia</p>	<p>L'art. 9 del regolamento della Fondazione descrive le modalità di ripartizione dell'incentivo, indicando anche le modalità con cui si fa fronte alle logiche anti speculative, tramite un meccanismo in cui all'aumentare del prezzo dell'energia aumentano le quote d'incentivo destinate a soggetti diversi dai produttori</p>
<p>5. Efficienza del modello di ripartizione degli incentivi rispetto al perseguimento di logiche "anti-speculative", in grado di garantire elementi forti di tutela del consumatore finale quando le condizioni di mercato elettrico sono ad esso sfavorevoli</p>	
<p>6. Convenienza economica che il Comune di Volterra trarrebbe dall'adesione alla Fondazione di partecipazione, in termini di entità del versamento della quota di adesione e natura della partecipazione, con fondi propri, alla copertura dei costi di esercizio della Fondazione</p>	<p>L'art. 27 co. 4 lett. a) dello statuto della fondazione rimanda al regolamento le modalità di ingresso e recesso alla stessa; il regolamento individua tali modalità all'interno del Titolo IV – Adesione alla Fondazione</p>
<p>7. Congruità della destinazione delle risorse destinate a copertura dei costi di gestione, in termini percentuali rispetto al valore dei benefici economici maturati dalla condivisione dell'energia e nel rispetto del valore soglia della quota non eccedentaria</p>	<p>Per la copertura dei costi di gestione, come indicato all'art. 5 del regolamento della Fondazione, è dedicato il 15% del valore dei benefici economici maturati dalla condivisione dell'energia e nel rispetto del valore soglia della quota non eccedentaria, lasciando la possibilità al CDA della Fondazione la possibilità di destinare altre ed ulteriori risorse nel caso in cui la quota destinata sia insufficiente</p>

Sulla base degli esiti della suddetta valutazione, viene rilevata all'unanimità l'idoneità della Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R. quale soggetto a cui il Comune di Volterra potrebbe aderire, sulla base dei seguenti presupposti:

- ☒ il perseguimento di finalità istituzionali di interesse pubblico;
- ☒ la convenienza economica, la sostenibilità finanziaria e una più agevole gestione operativa;
- ☒ la compatibilità con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- ☒ l'assenza di contrasto con le norme dei Trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese.

La Commissione rileva quindi che la Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R. costituisce un soggetto giuridico riconosciuto tra quelli ammissibili ai sensi dell'art. 31 del D. lgs 199/2021, in grado di:

- Fornire assistenza tecnica per la creazione della C.E.R.;
- Fornire assistenza ai cittadini, alle aziende agricole, alle P.M.I. e agli Enti Pubblici e alle associazioni per la partecipazione attiva alla C.E.R.;
- Sensibilizzare e promuovere il modello di Comunità Energetica;
- Mettere a disposizione il proprio know-how per partecipare ad assemblee pubbliche, seminari, incontri con altri enti;
- Fornire assistenza alla C.E.R. nelle azioni volte al riconoscimento di incentivi regionali, nazionali e comunitari;
- Fornire assistenza alla comunità energetica nell'energy management: contratti di fornitura energia elettrica a prezzi più bassi e prodotta da FER;
- Gestire la C.E.R. con idonea piattaforma informatica.

**Preso atto** che il giorno 4 giugno 2025 alle ore 17:30 presso la sede del Consiglio comunale ha avuto luogo una consultazione pubblica di presentazione dell'iniziativa sulla CER comunale, quale ulteriore garanzia e trasparenza rispetto all'ipotesi di adesione del Comune di Volterra alla Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R., nella quale sono stati condivisi gli orientamenti dell'Amministrazione, mettendo a disposizione l'Atto Costitutivo, lo Statuto ed il Regolamento della Fondazione, al fine di avere un riscontro da parte dei cittadini e dei portatori di interesse locale, garantendo quindi che ogni soggetto interessato potesse fare le proprie osservazioni e fosse informato dell'iniziativa aperta alla successiva adesione gratuita di ciascuno. Le risultante della consultazione non hanno evidenziato elementi ostativi all'ipotizzato percorso CER comunale.

**Essendo** quindi maturate le condizioni per procedere con la formalizzazione dell'adesione del Comune di Volterra alla Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R.;

**Acquisito** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e omesso quello contabile data la natura dell'atto;

Con voti favorevoli unanimi resi nei modi di legge;

## **D E L I B E R A**

1) La possibilità di aderire, da parte del Comune di Volterra, alla Fondazione di partecipazione LA TUA C.E.R., al fine di costituire e gestire una CER per il Comune di Volterra;

2) Di demandare alla Segreteria del Sindaco ed al Settore 4 – Sviluppo e Tutela del Territorio del Comune di Volterra:

– l'adempimento di tutti i passaggi tecnico-amministrativi necessari alla conclusione dell'iter procedimentale correlato;

– l'attivazione di tutte le forme più idonee e necessarie di comunicazione e coinvolgimento dei soggetti potenzialmente interessati all'adesione alla CER.

Con separata votazione palese e identico risultato il presente atto viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs 267 del 18/08/2000

Letto Approvato e sottoscritto:

Il Sindaco  
Giacomo Santi

Il Vice Segretario Comunale  
Gianluca Pasquinucci

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale costituisce originale dell'Atto.*